

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 477 от 19 декември 2019 г.

На основание чл. 15б, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 13 от Закона за пощенските услуги,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема проект на постановление за изменение на Методика за определяне на достъпността на цената на универсалната услуга (Приета с ПМС № 248 от 30.08.2011 г., Обн. ДВ. бр.70 от 9 Септември 2011г.), съгласно приложението към настоящото решение.

2. Открива процедура по обществено обсъждане на проекта по т.1.

3. Съобщение за изготвения проект, мотивите за изготвянето му, проектът по т. 1 и изготвената частична предварителна оценка на въздействието, съгласно чл. 30б, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, и становището на дирекция „Модернизация на администрацията” към Министерския съвет, да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) в интернет. Съобщение за изготвения проект и мотивите за изготвянето му да се публикуват в национален ежедневник.

4. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението по т. 3 в национален ежедневник, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

Мотиви:

Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 13 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ), КРС разработва Методика за определяне достъпността на цената на универсалната пощенска услуга (Методика). Методиката се приема от Министерския съвет по предложение на комисията.

С влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на ЗПУ (ЗИД на ЗПУ) в сила от 05 юли 2019 г. (ДВ бр. 53 от 2019 г.), КРС в шестмесечен срок от влизането в сила на закона привежда в съответствие с него подзаконовите нормативни актове (§ 68, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към закона).

Методиката се приема в изпълнение на ЗПУ, като целта на изменението е подзаконовият акт да се приведе в съответствие със закона. Също така, в Приложение 1

„Потребителска ценова кошница за определяне на достъпността на цената на УПУ“ към Методиката следва да се отразят измененията в промяната на структурата на цените на вътрешните и международни писмовни пратки, съгласно актовете на Всемирния пощенски съюз (ВПС).

Мотивите за изготвения проект са следните:

Универсалната пощенска услуга (УПУ) е услуга от общ икономически интерес и се предоставя от „Български пощи“ ЕАД (БП/задължен оператор) въз основа на наложено с чл. 24 на ЗПУ във връзка с § 70 от ПЗР на ЗПУ задължение и при условия, различни от обичайните търговски. УПУ се предоставя: постоянно, в определено работно време; с качество, отговарящо на установените нормативи по чл. 15, ал.1, т. 7 от ЗПУ; на достъпни цени; с възможност да се ползва от всеки потребител на територията на страната, независимо от географското му местоположение.

Цената на УПУ се образува и прилага при спазване на следните принципи, заложи в чл. 66, ал. 2 на ЗПУ:

- Еднакви цени за еднакви услуги на територията на цялата страна;
- Равнопоставеност на потребителите;
- Достъпност на цените;
- Ориентиране на цените според разходите;
- Осигуряване на разумна печалба;
- Публичност на цените.

Достъпността на цената на УПУ се определя от задължения оператор по реда на Методиката и се оценява от КРС на база на потребителска ценова кошница за месечно потребление, съдържаща услугите от обхвата на УПУ.

Наред с посочената основна причина за изменение на Методиката, се налага и изменение в потребителската кошница, приложение към чл. 4 от Методиката, във връзка с промяната на структурата на цените на вътрешните и международни пратки на „Български пощи“ ЕАД, в която пратките са групирани в три формата (Формат Р – малка писмовна пратка, Формат Г - голяма писмовна пратка и Формат Е – обемна писмовна пратка), като освен формата се отчита бързината при обработката и доставянето им. Промяната е в изпълнение на Резолюция № 7 от 26-тия конгрес на ВПС, проведен в Истанбул през 2016 г., с която се задължава БП да въведе посочените формати от началото на 2018 г. Съгласно чл. 29 на Всемирната пощенска конвенция е въведена целева система, според която възнагражденията за доставка за международни писмовни пратки на доставящата пощенска администрация се базират на вътрешните цени за писмовни пратки, отразяващи разходите им за обработка в страната на местоназначение, съгласно приети от ВПС граници за размери (формати).

Разпоредбата на чл. 34 от ЗПУ дава възможност на оператора да избере системата, по която да образува цените за услугите от обхвата на УПУ:

- по съдържание - пощенските пратки са разделени на кореспондентски пратки, малки пакети, печатни произведения, секограми и пощенски колети и/или;
- по бързина - пощенските пратки са разделени, според бързината им при обработката и доставяне, на пратки „с“ и „без“ предимство.

Проектът на нормативен акт не изисква допълнителни финансови средства за прилагането му от КРС, която и към момента следи за изпълнението на действащата Методика за определяне на достъпността на цената на универсалната услуга (Приета с ПМС № 248 от 30.08.2011 г., Обн. ДВ. бр.70 от 9 Септември 2011 г.).

Очакваните резултати от прилагането на акта са постигане на съответствие на подзаконовия акт с измененията в ЗПУ и международните договори.

Проектът не противоречи на правото на Европейския съюз. Директива 97/67/ЕО (Пощенската директива) допуска приемането на по-подробни правила относно цените на УПУ.

Проектът на подзаконов акт е изцяло в съответствие с чл. 12 от Пощенската директива, който изисква от държавите-членки да предприемат стъпки, за да гарантират, че тарифите за всяка услуга, съставляваща част от универсалната услуга, са съобразени с определени принципи, измежду които достъпност.

С оглед на гореизложеното, КРС стартира процедура по обществено обсъждане на проект на постановление за изменение на Методика за определяне на достъпността на цената на универсалната услуга.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Иван Димитров)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Кристина Хитрова)

Директор на дирекция „Правна“

(Неда Койчева)